

## FUNCIÓN PREVENTIVA

**Para:** Secretaría del Interior, Inspectores de Policía y Secretaría de Hacienda.  
**De:** Personería Municipal de Floridablanca  
**Asunto:** Control y seguimiento de la publicidad exterior visual.  
**Fecha:** 06 de marzo de 2023

## JUSTIFICACIÓN Y ANTECEDENTES

La Personería Municipal de Floridablanca en ejercicio de sus funciones constitucionales y legales tienen el deber de vigilar el cumplimiento de la Constitución, ser vocera de los intereses de la comunidad, la guarda y promoción de los derechos humanos, la protección del interés público, la vigilancia de la conducta oficial de quienes desempeñan funciones públicas y el control administrativo en el municipio.

La función preventiva tiene por objeto promover la garantía de los derechos, la protección del medio ambiente y del patrimonio público, así como la de evitar la ocurrencia de hechos, actos u omisiones contrarios a la normatividad vigente, atribuibles a agentes del Estado o a particulares que ejerzan funciones públicas.

El municipio de Floridablanca experimenta un progresivo crecimiento desde el punto de vista de expansión poblacional, inmobiliario, comercial, automotor, servicios, entre otros sectores importantes. Esto trae consigo problemáticas y retos en materia de planeación y organización del territorio que deben asumirse y solucionarse para evitar daños al medio ambiente, a la salud pública, al patrimonio histórico y cultural y a los ambientes paisajísticos. En este sentido, el crecimiento de la ciudad debe armonizarse en el marco de un desarrollo sostenible que propenda por respetar el medio ambiente, los espacios públicos, la salubridad, los paisajes, el ornato y el embellecimiento, a fin de garantizar a los ciudadanos el goce de un ambiente sano y libre de contaminación.

Una de las problemáticas que se observa en el municipio tiene que ver con la colocación de publicidad exterior visual sin ningún tipo de control. Esta Personería realizó un recorrido por algunos sectores del municipio de Floridablanca en donde se puede observar a simple vista la existencia de publicidad exterior visual en malas condiciones y sin el cumplimiento de las normas que reglamentan la materia. En documento anexo se presenta un registro fotográfico con su respectiva caracterización de ubicación y descripción de algunos casos identificados por esta Agencia del Ministerio Público.

## CONSIDERACIONES

### ***De carácter Constitucional***

La Constitución política en su artículo 118 estableció como está conformado el Ministerio Público así: *“El Ministerio Público será ejercido por el Procurador General de la Nación, por el Defensor del Pueblo, por los procuradores delegados y los agentes del ministerio público,*



**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal  
Cel.: 316 506 3181  
e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)  
[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)  
Floridablanca - Santander

ante las autoridades jurisdiccionales, por **los personeros municipales** y por los demás funcionarios que determine la ley. **Al Ministerio Público corresponde la guarda y promoción de los derechos humanos, la protección del interés público** y la vigilancia de la conducta oficial de quienes desempeñan funciones públicas”<sup>1</sup>.

El artículo 79 Constitucional determinó lo siguiente: “*Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines*”.

El artículo 82 Constitucional estableció la protección del espacio público así: “*Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular. Las entidades públicas participarán en la plusvalía que genere su acción urbanística y regularán la utilización del suelo y del espacio aéreo urbano en defensa del interés común*”.

### **De carácter legal**

La ley 140 de 1994 reglamentó la publicidad exterior visual en todo el territorio nacional. Reglamentó la ubicación, condiciones de la publicidad exterior visual rural y urbana, contenido, mantenimiento y revisión. Fijó el campo de aplicación en su artículo primero así:

*“La presente Ley establece las condiciones en que puede realizarse Publicidad Exterior Visual en el Territorio Nacional.*

*Se entiende por Publicidad Exterior Visual, el medio masivo de comunicación destinado a informar o llamar la atención del público a través de elementos visuales como leyendas, inscripciones, dibujos, fotografías, signos o similares, visibles desde las vías de uso o dominio público, bien sean peatonales o vehiculares, terrestres, fluviales, marítimas o aéreas.*

*No se considera Publicidad Exterior Visual para efectos de la presente Ley, la señalización vial, la nomenclatura urbana o rural, la información sobre sitios históricos, turísticos y culturales, y aquella información temporal de carácter educativo, cultural o deportivo que coloquen las autoridades públicas u otras personas por encargo de éstas, que podrá incluir mensajes comerciales o de otra naturaleza siempre y cuando éstos no ocupen más del 30% del tamaño del respectivo mensaje o aviso. Tampoco se considera Publicidad Exterior Visual las expresiones artísticas como pinturas o murales, siempre que no contengan mensajes comerciales o de otra naturaleza”.*

El numeral 12 del artículo 140 de la Ley 1801 de 2016 establece como comportamientos contrarios al cuidado e integridad del espacio público el de “...*Fijar en espacio público propaganda, avisos o pasacalles, pancartas, pendones, vallas o banderolas, sin el debido permiso o incumpliendo las condiciones establecidas en la normatividad vigente*”.

Por su parte el artículo 1 de la Ley 388 de 1997 prescribe que “*El ordenamiento del territorio municipal y distrital comprende un conjunto de acciones político-administrativas y de planificación física concertadas, emprendidas por los municipios o distritos y áreas metropolitanas, en ejercicio de la función pública que les compete, dentro de los límites*

---

<sup>1</sup> Subrayado y negrilla fuera del texto.



**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal

Cel.: 316 506 3181

e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)

[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)

Floridablanca - Santander

*fijados por la Constitución y las leyes, en orden a disponer de instrumentos eficientes para orientar el desarrollo del territorio bajo su jurisdicción y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio, de acuerdo con las estrategias de desarrollo socioeconómico y en armonía con el medio ambiente y las tradiciones históricas y culturales”.*

El Acuerdo Municipal No. 012 de 2021 proferido por el Concejo Municipal de Floridablanca determina en su artículo 176 lo siguiente:

**“CAMPO DE APLICACIÓN Y NATURALEZA:** *Establece el impuesto de Publicidad Exterior Visual en el Municipio de Floridablanca,. Se entiende por Publicidad Exterior Visual el medio masivo de comunicación destinado a informar o llamar la atención del público a través de elementos visuales como leyendas, inscripciones, dibujos, fotografías, signos o similares, visibles desde las vías de usos o dominio público, bien sean peatonales o vehiculares, terrestres, fluviales o aéreas.*

...”

En mérito de lo anteriormente expuesto, la Personería Municipal de Floridablanca Santander,


#### **ADVIERTE:**

**PRIMERO:** El municipio de Floridablanca a través de la Secretaría del Interior y las inspecciones de policía, deben garantizar el cumplimiento de las normas relativas a la publicidad exterior visual en el área urbana y rural. Para ello, se le exhorta a realizar un plan municipal de seguimiento y control de las normas relacionadas con la publicidad exterior visual y gestionar los respectivos procedimientos y sanciones por su incumplimiento.

**SEGUNDO:** Efectuar revisiones periódicas u operativos con el fin de verificar que toda la publicidad exterior visual que se encuentre colocada en la jurisdicción del municipio cumpla con el adecuado mantenimiento y no presenten condiciones de suciedad, inseguridad o deterioro que violen las normas ambientales y de publicidad exterior visual.

**TERCERO:** Realizar seguimiento y control a fin de evitar un posible detrimento patrimonial por dejar de recaudar recursos del orden municipal por concepto del impuesto a la publicidad exterior visual. En este sentido se exhorta para que se verifique la existencia de colocación de publicidad exterior visual sin los debidos permisos municipales o que habiéndose otorgado se encuentren caducados sin que se haya tramitado su respectiva renovación.


**CUARTO:** La Administración Municipal informará de manera permanente a esta agencia del Ministerio Público sobre las acciones adelantadas en esta materia.

  
**MARIA MARGARITA SERRANO ARENAS**  
Personera Municipal (e)

Proyectó aspectos Jurídicos: Nelson Estrada Ortiz / contratista




Proyectó aspectos Técnicos: Nelson Galvis / contratista

Revisó: Carlos Humberto Jaimes Sánchez / PDVA



**Anexo**

**PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL**




BARRIO	TIPO DE PUBLICIDAD	UBICACIÓN	EVIDENCIA
CASCO ANTIGUO	VALLAS TIPO CERCHA	ACCESO TRO CL 5 CON CRA 4	
	VALLAS	EDIFICIO BRIZZA CALLE 5 FRENTE A GESTIÓN DEL RIEGO	
	ESTRUCTURA PARA VALLA TIPO CERCHA	CRA.9 CON CAL 6	



**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal  
Cel.: 316 506 3181  
e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)  
[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)  
Floridablanca - Santander

BARRIO	TIPO DE PUBLICIDAD	UBICACIÓN	EVIDENCIA
VÍA A FLORIDA- PIEDRECUESTA A-FLORIDA	VALLA TUBULAR	ACCESO A RUITOQUE BAJO	
	VALLAS TIPO CERCHA	AUTOPISTA FLORIDA- PIEDRECUESTA SENTIDO NORTE-SUR	
	VALLA TIPO CERCHA	PREDIO UNIV. PONTICIFIA BOLIVARIANA	



**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal

Cel.: 316 506 3181

e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)

[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)

Floridablanca - Santander

BARRIO	TIPO DE PUBLICIDAD	UBICACIÓN	EVIDENCIA
VÍA A PIEDECUETA A-FLORIDA	VALLAS TIPO CERCHA	ACCESO A BALCONES DE RUITOQUE - CONTIGUO A LA UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA	
	VALLA TIPO CERCHA	VÍA A PIEDECUETA HOTEL VENTURA	
	VALLA TUBULAR	CONTIGUO AL HOTEL VENTURA SENTIDO SUR/NORTE	



**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal

Cel.: 316 506 3181

e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)

[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)

Floridablanca - Santander

BARRIO	TIPO DE PUBLICIDAD	UBICACIÓN	EVIDENCIA
VÍA A PIEDECUESTA-FLORIDA	VALLAS TIPO CERCHA	VIA PIEDECUESTA-FLORIDA AVINSA	
	VALLA TIPO TUBULAR	VÍA AUTOPISTA PIEDECUESTA-FLORIDA DENTRO DEL PREDIO INDUSTRIAS LAVCO	
	VALLA TUBULAR	CONTIGUO AL HOTEL VENTURA SENTIDO SUR/NORTE	



**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal  
Cel.: 316 506 3181  
e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)  
[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)  
Floridablanca - Santander

BARRIO	TIPO DE PUBLICIDAD	UBICACIÓN	EVIDENCIA
VÍA A PIEDECUESTA A-FLORIDA	VALLAS TIPO CERCHA	VIA PIEDECUESTA- FLORIDA ENTRADA AL BARRIO CHINO	
	VALLA	VÍA AUTOPISTA PIEDECUESTA- FLORIDA ENTRE EL ESTADIO Y LA ENTRADA AL BARRIO CHINO	
	VALLAS	CONTIGUO A LA ENTRADA DEL ESTADIO ÁLVARO GÓMEZ SUR/NORTE	





**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal  
Cel.: 316 506 3181  
e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)  
[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)  
Floridablanca - Santander

BARRIO	TIPO DE PUBLICIDAD	UBICACIÓN	EVIDENCIA
VIA FLORIDA B/MANGA	VALLAS TIPO CERCHA	VIA FLORIDA - BUCARAMANGA CONTIGUO A LA E.D.S. MÓVIL CONSTRUCTOR A	
	VALLA TIPO CERCHA	VIA FLORIDA-BUCARAMANGA A LA ALTURA DE LAGOS II	
	VALLA TUBULAR	PARALELA CAÑAVERAL ORIENTAL CL 32 # 8-32	



**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal  
Cel.: 316 506 3181  
e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)  
[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)  
Floridablanca - Santander

BARRIO	TIPO DE PUBLICIDAD	UBICACIÓN	EVIDENCIA
VIA FLORIDA B/MANGA	VALLA TUBULAR	VIA FLORIDA-BUCARAMANGA E.D.S. TERPEL CAÑAVERAL ORIENTAL CONTIGUO AL C.C. CARACOLÍ	
	VALLA TUBULAR	VIA FLORIDA-BUCARAMANGA MOLINOS ALTOS	
	VALLA TIPO CERCHA	PARALELA ORIENTAL CL 22 # 27-23 MOLINOS ALTOS	



**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal

Cel.: 316 506 3181

e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)

[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)

Floridablanca - Santander

VIA FLORIDA B/MANGA	VALLA TIPO CERCHA	VIA FLORIDA- BUCARAMANGA PARALELA ORIENTAL CL 20 # 27-22 MOLINOS ALTOS	
	VALLA TUBULAR	VIA FLORIDA- BUCARAMANGA CRA. 27A # 19- 91 ANDALUCIA	
VIA FLORIDA B/MANGA	VALLA TUBULAR	PARALELA ORIENTAL CRA. 27A # 19-05 ANDALUCÍA	
	VALLA TUBULAR	VIA FLORIDA- BUCARAMANGA PARALELA ORIENTAL CL 17 # 27 A-15 ANDALUCÍA	



**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal

Cel.: 316 506 3181

e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)

[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)

Floridablanca - Santander

VIA FLORIDA B/MANGA	VALLA TUBULAR	VIA FLORIDA- BUCARAMANGA PARALELA ORIENTAL CRA. 27A # 15-09 ANDALUCIA	
	VALLA TUBULAR	PARALELA ORIENTAL CONTIGUO AL C.R. CARABELAS	
	VALLA TIPO CERCHA	VIA FLORIDA- BUCARAMANGA PARALELA ORIENTAL ACCESO A PARQUEADERO SANAUTOS	
	VALLA TUBULAR	VIA FLORIDA- BUCARAMANGA PARALELA ORIENTAL CL 123 # 27-09 CASA 10 GUAYACANES	



**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal  
Cel.: 316 506 3181  
e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)  
[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)  
Floridablanca - Santander

	VALLA TUBULAR	BARRIO EL DORADO EN FRANJA DE PROTECCIÓN DE LA QUEBRADA LA CUELLAR	
--	------------------	--	--

BARRIO	TIPO DE PUBLICIDAD	UBICACIÓN	EVIDENCIA
VÍA B/MANGA- FLORIDA	VALLA TUBULAR	VÍA BUCARAMANGA- FLORIDA PARALELA OCCIDENTAL E.D.S. EL BOSQUE-AL TOQUE	
	VALLA TUBULAR	CALLE 30 # 24- 18 CAÑAVERAL FRENTE AL CAI	



**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia


Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal

Cel.: 316 506 3181

e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)

[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)

Floridablanca - Santander





	VALLA TUBULAR	CALLE 30 # 25- 22 CAÑAVERAL FRENTE AL C.C.CAÑAVERAL	
	VALLA TIPO CERCHA	CRA 25 CON CALLE 31 ESQUINA CAÑAVERAL	
CAÑAVERAL- TRANSV. EL BOSQUE- ANILLO VIAL	VALLA TIPO CERCHA	TRANSV. BOSQUE SENTIDO ORIENTE- OCCIDENTE	
	VALLA TIPO CERCHA	ANILLO VIAL SENTIDO GIRON-FLORIDA "DIPRECO"	



**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal  
Cel.: 316 506 3181  
e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)  
[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)  
Floridablanca - Santander

	VALLA TUBULAR	ANILLO VIAL "MAKRO" SENTIDO GIRON-FLORIDA	
ANILLO VIAL	VALLA TIPO CERCHA	GLORIETA RETORNO ANILLO VIAL TRANSV. EL BOSQUE SENTIDO GIRON-FLORIDA	
	VALLA TUBULAR	ANILLO VIAL SENTIDO GIRON-FLORIDA "PriceSmart"	
	VALLA TUBULAR	ANILLO VIAL "ALKOSTO" SENTIDO FLORIDA-GIRON	



**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal  
Cel.: 316 506 3181  
e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)  
[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)  
Floridablanca - Santander

ANILLO VIAL	VALLA TIPO CERCHA Y TUBULAR	<b>CONJUNTO RESIDENCIAL CAMINOS DE PROVIDENZA SENTIDO GIRON-FLORIDA</b>	
	VALLA TIPO CERCHA	<b>ANILLO VIAL GIRON-FLORIDA ACCESO DON LUIS GUANELA</b>	
	VALLA TUBULAR	<b>ANILLO VIAL FLORIDA-GIRÓN FRENTE AL RETORNO DE VERSALLES</b>	





**Personería de  
Floridablanca**

Protección, equidad y transparencia

Calle 5 No. 8-25 Piso 3 - Palacio Municipal

Cel.: 316 506 3181

e-mail: [pmf@personeriadefloridablanca.gov.co](mailto:pmf@personeriadefloridablanca.gov.co)

[www.personeriadefloridablanca.gov.co](http://www.personeriadefloridablanca.gov.co)

Floridablanca - Santander

ANILLO VIAL	VALLA TIPO CERCHA	SENTIDO FLORIDA-GIRON	
	VALLA TIPO CERCHA	ANILLO VIAL SENTIDO FLORIDA-GIRON	
	VALLA TIPO CERCHA	ANILLO VIAL SENTIDO FLORIDA-GIRON "CHEVROLET CAMPESA"	
	VALLA TIPO CERCHA	AVENIDA 60 #145B-15 EL CARMEN	